



PROGRAMMA DETTAGLIATO DEL CORSO (II LIVELLO)

**LA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA NEGLI APPALTI PUBBLICI: DAL BANDO AL CONTRATTO. REDAZIONE DEGLI ATTI DI GARA**

n. ore corso 60

**Il corso si articola in 12 moduli e in 12 giornate di formazione**

**I modulo:**

Principi generali in materia di affidamento di contratti di appalto pubblico. L'influenza del diritto comunitario. Il Codice dei contratti pubblici e le norme regolamentari. Le innovazioni più recenti e le modifiche dirette e indirette al Codice dei contratti pubblici con particolare riferimento al Decreto correttivo (D.lgs n. 56/2017). I contratti esclusi (principi applicabili). I Settori ordinari e regimi particolari di appalto. Procedura di scelta del contraente. Le diverse tipologie contrattuali disciplinate dal nuovo codice appalti (appalti, concessioni, contratto di partenariato pubblico-privato, contratto di disponibilità, contratto di sponsorizzazione). L'affidamento delle concessioni con riferimento ai principi e alle norme applicabili. I soggetti: cenni e rinvio al modulo II.

**II modulo:**

La *governance* negli appalti pubblici. Il codice dei contratti pubblici: struttura, principi, le novità normative e le prassi di settore. Le linee guida dell'ANAC. Ruolo dell'AGCM, del MIT, del Consiglio Superiore dei lavori pubblici. Le Amministrazioni aggiudicatrici. Organismi di diritto pubblico. Altri soggetti aggiudicatori. Istituzioni, organizzazione e gestione degli appalti pubblici. Come favorire la concorrenza nel settore degli appalti. Collusione e appalti pubblici. Appalti pubblici e innovazione, le nuove direttive europee. La concorrenza nel mercato e per il mercato nei servizi pubblici. Le strategie di contrasto e prevenzione della corruzione.

**III modulo:**

La programmazione delle acquisizioni delle stazioni appaltanti. La programmazione biennale in materia di servizi e forniture. La programmazione triennale dei lavori. Modalità di aggiornamento dei programmi e degli elenchi e criteri per la definizione degli ordini di priorità. La procedura di dibattito pubblico. I livelli di progettazione in materia di lavori pubblici. La progettazione dei servizi. Progettazione interna ed esterna dei lavori pubblici.

**IV modulo:**

Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara: contenuto, modelli e tecniche di redazione. La pubblicità, la trasparenza e la par condicio. Integrazioni e chiarimenti dei documenti. L'accesso agli atti di gara. L'ufficio contratti nel disegno organizzativo. La gestione dell'ufficio contratti: le dinamiche di relazione con gli altri uffici.



#### **V modulo:**

Procedure e modalità di scelta del contraente. Il Responsabile del procedimento. La disciplina degli incentivi per le funzioni tecniche. Le soglie e la suddivisione in lotti. Aggregazione e centralizzazione della committenza. Funzioni e compiti, rapporti con le stazioni appaltanti e regimi di responsabilità. Attività di committenza ausiliare. Qualificazione delle stazioni appaltanti. I soggetti aggregatori regionali. Focus: la stazione unica appaltante della Regione Basilicata: coordinamento tra le norme istitutive e la normativa nazionale sopravvenuta. Casi pratici e quesiti.

#### **VI modulo:**

L'indizione della gara. Gli operatori economici. Consorzi, Raggruppamenti temporanei di imprese. Procedura di scelta del contraente (approfondimenti rispetto al modulo precedente): procedura aperta, ristretta, negoziata. Dialogo competitivo. Partenariato per l'innovazione. Accordo quadro. Procedure sotto soglia. Procedure telematiche (sistemi dinamici, aste elettroniche, cataloghi elettronici, piattaforme telematiche) Bandi, avvisi e inviti. Il disciplinare di gara ed il Capitolato d'appalto. Termini. Specifiche tecniche. Comunicazioni. Inserzione della clausola sociale nei bandi di gara. Nozione di clausola sociale. Il trattamento economico applicabile nei bandi di gara. La compatibilità con la giurisprudenza nazionale e comunitaria La compatibilità con le clausole contenute nei contratti di categoria. La formulazione della clausola sociale.

#### **VII modulo:**

La partecipazione dei concorrenti. Autocertificazione e requisiti dell'art. 80 del Codice. La tassatività delle ipotesi di esclusione. Requisiti di partecipazione: requisiti generali, normativa antimafia, *rating* di impresa. Qualificazione. Avvalimento

#### **VIII modulo:**

La valutazione delle offerte. I criteri di selezione. La Commissione di gara. Le garanzie. Aste elettroniche e procedure di gara interamente gestite con strumenti telematici. La firma digitale e le ulteriori regole applicabili ai dispositivi di ricezione elettronica delle offerte.

#### **IX Modulo:**

La gestione della gara e l'aggiudicazione. L'attività della Commissione giudicatrice. Gestione del procedimento di anomalia dell'offerta. L'aggiudicazione, la verifica dei requisiti, i mezzi di prova e l'utilizzo della banca dati degli operatori economici. L'autotutela nel procedimento di evidenza pubblica. La responsabilità civile ed il risarcimento dei danni. La responsabilità contabile. La responsabilità penale.

#### **X Modulo:**

La stipulazione del contratto. Nozione e tipi di contratto d'appalto. Contratti misti. Contratti esclusi. In house providing. Cooperazione tra amministrazioni aggiudicatrici. Il subappalto. Le garanzie. Il ruolo del RUP nella fase esecutiva. Il direttore dei lavori. Il Direttore dell'esecuzione. La consegna dei lavori. Le varianti soggettive e oggettive. La revisione prezzi. La sospensione dei lavori. I pagamenti. Il collaudo.



**XI Modulo:**

Le pretese patrimoniali e i rimedi alternativi alla giurisdizione nella fase di esecuzione del contratto. La contabilità dei lavori. Le riserve. L'accordo bonario. Il collegio consultivo tecnico. La transazione. L'arbitrato.

**XII Modulo:**

il contenzioso. Il parere di precontenzioso dell'ANAC e le raccomandazioni vincolanti. L'impugnazione degli atti dell'ANAC. L'impugnazione degli atti della procedura: le azioni esperibili. L'inefficacia del contratto e le sanzioni alternative. La tutela per equivalente. Rito appalti dinanzi al Giudice amministrativo. Giurisdizione ordinaria sull'esecuzione del contratto. Gli appalti nella giurisprudenza dei Tar e del Consiglio di Stato

**Alcune precisazioni:**

- a) nell'ambito delle esercitazioni, oltre alla soluzione di casi pratici e alla sottoposizione di casi concreti di studio, sono previste simulazioni pratiche su piattaforma MEPA e piattaforma CONSIP;
- b) alcuni temi saranno affrontati in più moduli, a diversi livelli di approfondimento e da diversi punti di osservazione, in considerazione delle diverse interazioni tra le questioni, e della diversificazione delle ipotesi applicative.

La Coordinatrice del Corso

Prof.ssa Giovanna Iacono  
*Giovanna Iacono*